

*М.В. Авакьян
(г. Калининград, БФУ им. И. Канта)*

**Характеристика субъектов противодействия терроризму
в Российской Федерации. Координация и организация деятельности
субъектов противодействия терроризму Национальным
антитеррористическим комитетом**

Полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области противодействия терроризму. Основные принципы государственной политики РФ в области противодействия терроризму в РФ, цели, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму изложены в Концепции противодействия терроризму в РФ, утвержденной Президентом РФ 5 октября 2009 года (далее – Концепция).

Согласно пункту 7 Концепции к субъектам противодействия терроризму относятся уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

Полномочия федеральных органов исполнительной власти. Высшим федеральным органом исполнительной власти является Правительство РФ, которое в контексте противодействия терроризму определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет; организует разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений; организует обеспечение деятельности федеральных органов

исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами (ч.2 ст. 5 ФЗ «О противодействии терроризму»).

Компетенция органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет правительство максимально подробно раскрыта в Постановлении Правительства РФ от 04.05.2008 N 333 "О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ, в области противодействия терроризму" (далее – Постановление).

Так, согласно п. 1 Постановления Правительства РФ от 04.05.2008 N 333 к полномочиям федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ, в сфере противодействия терроризму относится:

- участие в формировании и реализации основных направлений государственной политики в области противодействия терроризму в пределах своей компетенции;

- обеспечение антитеррористической защищенности объектов федеральной собственности, находящихся в их ведении, координация деятельности по антитеррористической защищенности иных объектов в соответствии со своей компетенцией в установленной сфере деятельности и организация контроля состояния их антитеррористической защищенности;

- осуществление взаимодействия в области противодействия терроризму (в том числе обмен информацией);

- обеспечение профессиональной переподготовки и повышения квалификации федеральных государственных гражданских служащих, осуществляющих деятельность по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Помимо выше изложенных общих для всех федеральных органов исполнительной власти норм, Постановлением Правительства РФ от 04.05.2008 N 333 ставятся и узко-направленные задачи с учетом специфики конкретных ведомств (министерств, агентств). Так, например, Министерство науки и высшего образования РФ, Министерство просвещения РФ, Министерство культуры РФ, а также другие органы исполнительной власти социально-культурного профиля уполномочены разрабатывать и обеспечивать реализацию комплекса мер, направленных на противодействие идеологии терроризма, пропаганде его идей, распространению материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности (пункт 2 Постановления).

В свою очередь Министерство экономического развития РФ, Министерство РФ по делам Северного Кавказа, Федеральное агентство по делам национальностей в пределах своей компетенции осуществляют разработку и реализацию комплекса мер, направленных на совершенствование государственной региональной и национальной политики, в целях устранения предпосылок социально-экономических и межнациональных конфликтов, в том числе способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма (пункт 3 Постановления).

Согласно пункту 4 Постановления надзор за физической защитой источников особо опасных организмов, которые могут быть использованы в преступной деятельности террористических организаций, входит в компетенцию Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору. Контроль за состояние антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ – в ведении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (п. 7 Постановления). Также данная

служба участвует в организации мониторинга состояния антитеррористической защищенности критически важных опасных производственных объектов и гидротехнических сооружений.

Анализ изложенного позволяет сделать вывод, что все меры в области противодействия терроризму, реализуемые федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ, по большей части носят профилактический (превентивный) характер, или направлены на минимизацию (ликвидацию) последствий от противоправной деятельности террористической направленности.

Непосредственно силовое противодействие терроризму относится к компетенции органами исполнительной власти, деятельностью которых руководит Президент РФ (п. 2 ч. 1 ст. 5 ФЗ «О противодействии терроризму»).

Исчерпывающий перечень таких федеральных органов исполнительной власти содержится в Указе Президента РФ от 15.05.2018 № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти». При этом досконального разграничения компетенции данных органов исполнительной власти в области противодействия терроризму Федеральный закон N 35-ФЗ от 06.03.2006г. «О противодействии терроризма» не содержит.

Однако анализ федерального законодательства позволяет определить специфику деятельности каждого органа исполнительной власти в области противодействия терроризму исходя из его полномочий.

Так, одним из основных субъектов противодействия терроризму является **Федеральная служба безопасности РФ**, которая в силу закона (ст. 15 Федерального закона «О противодействии терроризму») занимается пресечением террористических актов в кооперации с создаваемой группировкой сил и средств.

В состав группировки сил и средств, в зависимости от оперативной обстановки, могут входить подразделения (соединения): Вооруженных Сил РФ,

Министерства Внутренних дел РФ, Министерства Юстиции, Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной службы войск национальной гвардии РФ и других федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов.

Помимо этого, компетенция Федеральной службы безопасности в области противодействия терроризму раскрывается в Федеральном законе № 40-ФЗ от 03.04.1995 «О Федеральной службе безопасности». Так, в силу действия статьи 9.1 выше указанного закона Федеральная служба безопасности осуществляет деятельность по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов посредством проведения оперативно-боевых и иных мероприятий. Мероприятия по борьбе с терроризмом проводятся на гласной и негласной основах в строгом соответствии с законодательством об оперативно-розыскной деятельности, уголовным и уголовно-процессуальным законодательством, настоящим Федеральным законом и другими нормативными правовыми актами РФ.

Отдельно следует отметить, что в неотложных случаях (угроза совершения террористического акта и причинения вреда здоровью неограниченного круга лиц) сотрудники органа по борьбе с терроризмом имеют право беспрепятственно входить в жилое помещение, а также приостанавливать оказание услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничивать использование сетей связи и средств связи, при условии обязательного уведомления прокурора в течение 24 часов с момента проведения соответствующих мероприятий.

Также специфической особенностью деятельности Федеральной службы безопасности в области противодействия терроризму является ее экстерриториальный характер – возможность использования подразделений специального назначения по решению Президента РФ за рубежом для устранения угроз безопасности РФ.

Кроме того, с принятием Федерального закона от 27.07.2010 № 238-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Федеральной службе безопасности» и в Кодекс РФ об административных правонарушениях» законодателем был восстановлен институт индивидуальной профилактики, осуществляемой органами Федеральной службы безопасности, что предоставило органам безопасности возможность осуществлять гласные мероприятия профилактического характера в отношении физических лиц.

Одной из форм превентивной работы, осуществляемой Федеральной службой безопасности в области противодействия терроризму, является объявление физическому лицу официальное предостережение о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений террористической направленности. Порядок реализации такого права регламентирован приказом ФСБ России от 02.11.2010г. №544 «Об объявлении органами федеральной службы безопасности официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, дознание и следствие по которым отнесено законодательством РФ к ведению органов федеральной службы безопасности», а также соответствующими Методическими рекомендациями.

Компетенция **Вооруженных сил Российской Федерации** по противодействию терроризму включает в себя полномочия по:

1) пресечению полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами;

2) пресечению террористических актов во внутренних водах и в территориальном море РФ, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе РФ, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства;

3) участию в проведении контртеррористической операции в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом;

4) пресечению международной террористической деятельности за пределами территории РФ (ст. 6 Федерального закона «О противодействии терроризму»).

Также законодатель в Федеральном законе «О противодействии терроризму» раскрывает перечень условий, при которых Вооруженные Силы РФ могут (обязаны) применять оружие и боевую технику для пресечения террористических актов (статья 7 и 8).

По аналогии с Федеральной службой безопасности компетенция Вооруженных Сил РФ в области противодействия терроризму предусматривает возможность использования применение оружия и боевой техники для пресечения международной террористической деятельности за пределами территории РФ. Решения об использовании Вооруженных Сил РФ зарубежом для пресечения международной террористической деятельности, а также о масштабах, продолжительности и задачах спецопераций, принимаются Президентом РФ. При этом в состав воинских формирований, направляемых за пределы РФ для противодействия терроризму, могут входить лишь военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, и изъявившие соответствующее желание на добровольной основе (ст. 10 Федерального закона «О противодействии терроризма»).

Существенная доля полномочий в сфере противодействия терроризму приходится на **Министерство внутренних дел Российской Федерации**. Так, в соответствии с пп. 19 п. 11 Указа президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел РФ и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел РФ по субъекту РФ» МВД России, в числе прочего, обеспечивает участие органов внутренних дел в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в защите потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания

граждан, а также обеспечивает безопасность и антитеррористическую защищенность объектов системы МВД России.

Данные полномочия также продублированы в статье 12 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

Кроме того, на органы внутренних дел возложены полномочия по осуществлению антитеррористической профилактики, которая реализуется в соответствии с положениями Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ», Федерального закона от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции», Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и т.д.

Органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий организуют и осуществляют на территории субъекта РФ деятельность по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

На уровне субъекта РФ за реализацию государственной политики в области противодействия терроризму отвечает высшее должностное лицо субъекта, оно же координирует деятельность органов государственной власти субъекта РФ по профилактике терроризма, по минимизации и ликвидации последствий его проявлений, а также отвечает за проведение антитеррористической профилактики на территории вверенного субъекта (часть 1 статьи 5.1. Федерального закона «О противодействии терроризму»).

Часть 2 статьи 5.1. Федерального закона «О противодействии терроризму» раскрывает компетенцию высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ в области противодействия терроризму через перечень из десяти пунктов, посвященных вопросам профилактики и мониторинга проявлений терроризма, организации учений с иными органами исполнительной

власти и местного самоуправления в целях усиления взаимодействия указанных органов при осуществлении мер по противодействию терроризму и т.д.

Несмотря на то, что определенная работа в ряде субъектов РФ по распределению полномочий региональных органов исполнительной власти в области противодействия терроризму проводится, единообразная система организационно-управленческой деятельности по вопросам противодействия терроризму в субъектах РФ на текущий момент не выстроена.

На основании обобщения сложившейся в субъектах РФ практики закрепления полномочий органов исполнительной власти в области противодействия терроризму представляется возможным определить полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ, предметно увязав их с полномочиями Правительств регионов, которыми они наделены статьей 5.1 Федерального закона «О противодействии терроризму» следующим образом:

1) организация разработки и реализация мер, а также государственных программ субъекта РФ в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений, как правило, возложена на Администрацию главы субъекта и Правительства субъекта.

2) полномочия в области принятия мер по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма по результатам мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, происходящих в регионе находятся в ведении Администрации главы субъекта и Правительства субъекта,

3) организация в субъекте РФ принятия мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма, как правило, возложена:

- на Администрацию главы субъекта и Правительства субъекта (осуществляет обеспечение деятельности по организации такого типа работы);

- на Министерство печати и информации субъекта (участвует в организации реализации органами исполнительной власти субъекта принятых Правительством субъекта мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма);

- на Министерство по национальной политике субъекта, Министерство культуры субъекта, Министерство по делам молодежи субъекта, Министерство связи и телекоммуникаций субъекта, Министерство труда и социального развития субъекта, Министерство по физической культуре и спорту субъекта (осуществляют разработку и реализацию комплекса мер, направленных на совершенствование государственной региональной и национальной политики, в целях устранения предпосылок социально-экономических и межнациональных конфликтов, в том числе способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма);

- на Министерство образования и науки субъекта (осуществляет организацию в сфере образования и науки эффективного противодействия терроризму, пропаганде его идей).

4) участие в социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, совершенного на территории субъекта РФ, и лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, и в возмещении вреда, причиненного физическим и юридическим лицам в результате террористического акта, в пределах полномочий каждого органа исполнительной власти субъектов осуществляется:

- Министерством здравоохранения субъекта (осуществляет проведение психологической и медицинской реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, совершенного на территории субъекта РФ, и лиц, участвующих в борьбе с терроризмом акта);

- Министерством труда и социального развития субъекта (проводит профессиональную реабилитацию и содействие трудоустройству, оказанию

правовой помощи лицам, пострадавшим в результате террористического акта, совершенного на территории субъекта РФ, и лиц, участвующих в борьбе с терроризмом акта в рамках осуществления социальной реабилитации указанных категорий лиц в порядке, определяемым Правительством РФ);

- Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства субъекта (оказывает помощь в предоставлении жилья лицам, пострадавшим в результате террористического акта, совершенного на территории субъекта Российской Федерации, и лиц, участвующих в борьбе с терроризмом);

- Министерством по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий субъекта (организует возмещение вреда, причиненного физическим и юридическим лицам в результате террористического акта в порядке, определяемым Правительством РФ).

5) организация обучения граждан, проживающих на территории субъекта РФ, методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений, как правило, возлагается на Управление Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий субъекта.

6) организация участия органов исполнительной власти субъекта и органов местного самоуправления в проведении учений в целях усиления взаимодействия указанных органов при осуществлении мер по противодействию терроризму находится в ведении Администрации главы субъекта и Правительства субъекта.

7) организация выполнения юридическими и физическими лицами требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в собственности субъекта РФ или в ведении органов государственной власти субъекта РФ, осуществляется Администрацией главы субъекта и Правительства субъекта и иными органами исполнительной власти

субъекта, в пределах их полномочий по участию в организации Правительством субъекта выполнения юридическими и физическими лицами требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в государственной собственности субъекта и функционирующих в установленной сфере деятельности данных органов.

8) организация поддержания в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств органов исполнительной власти субъекта РФ, предназначенных для минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, возложена на управление Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий субъекта.

9) организацию работы по оказанию медицинской и иной помощи лицам, пострадавшим в результате террористического акта, совершенного на территории субъекта РФ, и лицам, участвующим в его пресечении, проведение аварийно-спасательных работ, восстановление нормального функционирования и экологической безопасности поврежденных или разрушенных объектов в случае совершения террористического акта на территории субъекта РФ в пределах полномочий каждого органа исполнительной власти субъектов осуществляется:

- Министерством здравоохранения субъекта (организовывает работы по оказанию медицинской помощи лицам, пострадавшим в результате террористического акта, совершенного на территории субъекта, и лицам, участвующим в его пресечении);

- Управлением Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий субъекта (участвует в координации деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований региональных органов исполнительной

власти, органов местного самоуправления, региональных общественных объединений);

- Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства субъекта (участвует в координации проведения аварийно-спасательных работ в случае совершения террористического акта на территории субъекта);

- Министерством природных ресурсов и экологии субъекта (участвует в обеспечении деятельности Правительства субъекта по экологической безопасности поврежденных или разрушенных объектов в случае совершения террористического акта на территории субъекта).

10) осуществление межрегионального сотрудничества в целях изучения вопросов профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений, как правило, возлагается на Администрацию главы субъекта и Правительства субъекта.

Состав, задачи, функциональные обязанности и права Национального антитеррористического комитета. Действующая общегосударственная система противодействия терроризму сложилась в 2006 году. Методологической особенностью новой системы стал переход от силового подавления очагов терроризма (борьбы с терроризмом) к комплексной работе в этой сфере (противодействию терроризму). Новая система включила в себя меры по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов, а также деятельность по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

Административно-управленческим новшеством стало учреждение 10 марта 2006 года новой структуры – **Национального антитеррористического комитета** (далее – НАК). Данный коллегиальный орган осуществляет координацию действий федеральных органов исполнительной власти, антитеррористических комиссий в субъектах РФ, организацию их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ, органами

местного самоуправления, общественными объединениями и организациями в области противодействия терроризму.

Правовой основой формирования НАК послужили Указ Президента РФ от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму» и Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». Компетенция НАК раскрыта в Положении о Национальном антитеррористическом комитете, утвержденном Указом Президента РФ от 26 декабря 2015 года № 664 «О мерах государственного управления в области противодействия терроризму».

Основопологающей целью НАК является совершенствование государственного управления в области противодействия терроризму.

Основными задачами НАК являются: разработка мер по противодействию терроризму; участие в международном сотрудничестве; подготовка предложений Президенту России по формированию государственной политики и совершенствованию законодательства в этой области; организация информирования населения о возникновении и нейтрализации угроз террористической направленности.

Для достижения своей цели и решения поставленных задач НАК имеет право: а) принимать решения по установленным Положением вопросам; б) создавать свои рабочие органы для изучения вопросов целевого существования; в) привлекать должностные лица и специалистов иных государственных органов для участия в своей работе; г) организовывать проверки исполнения принятых им решений на федеральном и территориальном уровнях; д) осуществлять взаимодействие с международными и иностранными организациями по противодействию терроризму; е) утверждать свои собственные награды.

Состав Национального антитеррористического комитета определяется Президентом РФ. В состав Комета входят руководители и должностные лица законодательных и исполнительных ветвей власти, правоохранительных

органов, силовых структур и специальных служб. Важной особенностью НАК является то, что в него, помимо руководителей федеральных органов исполнительной власти, входят также представители верхней и нижней палат Федерального Собрания РФ, Администрации Президента и Правительства РФ. Председателем Национального антитеррористического комитета является директор Федеральной службы безопасности РФ. Также у председателя имеется два заместителя, одним из заместителей председателя – министр внутренних дел РФ, другим – заместитель директора ФСБ России.

Принцип коллегиального формирования НАК обусловлен глобальным проблемным социально-политическим характером террористической угрозы, затрагивающей права и свободы широкого круга лиц, с ее многоаспектностью и, как следствие, невозможностью ее решения силами одного ведомства.

Заседания НАК проводятся на плановой основе не реже одного раза в два месяца, план утверждает председатель НАК. Допускаются внеочередные заседания.

К правам и обязанностям членов НАК в соответствии с Положением относятся: подготовка материалов для рассмотрения на заседаниях Комитета по поручению председателя Комитета; организация в пределах своей компетенции исполнения решений Комитета, в том числе путем издания ведомственных нормативных актов и соответствующих планов; организация реализации мер по противодействию терроризму в соответствии с компетенцией государственных органов, которые они представляют в Комитете; предложение вопросов и внесение поправок в повестку дня заседаний Комитета и в проекты решений Комитета; ознакомление с протоколами заседаний Комитета и отчетами об исполнении принятых решений Комитета, и иными необходимыми документами.

Спецификой правового статуса Национального антитеррористического комитета является использование им контрольно-надзорного способа

правоприменения для осуществления своей цели и достижения поставленных задач. Решения Комитета оформляются в форме протокола, подписываемого председателем Комитета. При этом решения обязательны для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами. За их неисполнение предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан, должностных и юридических лиц, дисквалификации должностного лица и административного приостановления деятельности юридических лиц.

Согласно Положению НАК не обладает нормотворческими полномочиями. Однако, использует правотворческие возможности Президента РФ и Правительства РФ как инструмент к достижению собственных целей и задач. Так, в соответствии пунктом 16 Постановления о Национальном антитеррористическом для реализации решений НАК могут подготавливаться проекты указов и поручений Президента Российской Федерации, а также проекты постановлений и распоряжений Правительства РФ, которые представляются на рассмотрение в установленном порядке. Специфическая особенность заключается в том, что если проекты были одобрены на заседании Комитета, их согласование с органами государственной власти, представители которых присутствовали на этом заседании, не требуется.

Также для организации межведомственного взаимодействия по пресечению террористических актов и управления контртеррористическими операциями в составе НАК был создан **Федеральный оперативный штаб** (пункт 3 Положения). Состав оперативного штаба определен Указом Президента РФ №116 от 15.02.2006г. «О мерах по противодействию терроризму» и в соотношении с составом НАК его можно назвать усеченным. В него входят руководители всех федеральных органов исполнительной власти РФ, которые

условно можно определить как «силовые» (ФСБ, ФСО, МВД России, Минобороны и т.д.).

Отдельно следует выделить **оперативные штабы в морских районах** для борьбы с терроризмом, которые были созданы на основании Указа Президента РФ от 26 декабря 2015 г. N 664 "О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму". На текущий момент таких штабов пять: Каспийск, Мурманск, Петропавловск-Камчатский, Симферополь и Южно-Сахалинск. Руководителями оперативных штабов в морских районах (бассейнах) по должности являются руководители пограничных органов федеральной службы безопасности в зонах ответственности. Оперативные штабы в морских районах (бассейнах) созданы в целях оптимизации управления контртеррористическими операциями в территориальном море, исключительной экономической зоне, на континентальном шельфе РФ, в других морских пространствах, в пределах которых РФ осуществляет суверенитет, суверенные права и юрисдикцию, а также на судах, плавающих под Государственным флагом РФ.

На уровне субъектов РФ в качестве координирующего органа в области противодействия терроризму выступают антитеррористические комиссии (далее – АТК), возглавляемые высшими должностными лицами субъектов РФ. Также в субъектах действуют и оперативные штабы, которые возглавляют начальники территориальных органов безопасности.

АТК в субъектах осуществляют свою деятельность на основании Положения об антитеррористической комиссии в субъекте РФ, утвержденного председателем НАК 17 июня 2016 года.

Согласно пункту 4 выше обозначенного Положения основными задачами АТК являются:

а) мониторинг политических, социально-экономических и иных процессов в субъекте РФ, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия

терроризму, подготовка предложений НАК по формированию государственной политики и совершенствованию нормативно-правового регулирования в области профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

б) координация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

в) информационное сопровождение деятельности по профилактике терроризма в субъекте РФ, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

В этой связи АТК в субъекте осуществляет:

- для решения задач, обозначенных в подпункте (а): мониторинг террористических угроз, анализ причин и условий распространения терроризма на территории субъекта; подготовку предложений НАК по совершенствованию нормативно-правового регулирования в области профилактики терроризма, а также подготовку и направление докладов в аппарат НАК о результатах работы по данному направлению;

- для решения задач, обозначенных в подпункте (б): анализ эффективности мер по профилактике терроризма, принимаемых органами исполнительной власти субъекта (органами местного самоуправления); разработку и координацию исполнения мер по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации его последствий; организацию взаимодействия органов государственной власти в пределах субъекта с институтами гражданского общества (религиозными организациями, общественными объединениями); организацию подготовки проектов и реализацию государственных программ, планов по профилактике терроризма (минимизации, ликвидации его последствий); координацию, методическое обеспечение и контроль

деятельности антитеррористических АТК муниципальных образований; организацию обучения сотрудников органов исполнительной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления, отвечающих за организацию в указанных органах мероприятий по профилактике терроризма; подготовку предложений по обеспечению социальной защиты лиц, осуществляющих деятельность по борьбе с терроризмом, а также лиц, пострадавших от террористических актов.

- для решения задач, обозначенных в подпункте (в): информирование населения через СМИ о мерах по профилактике терроризма, а также об установлении (изменении) уровней террористической опасности; координацию позиции правоохранительных органов при взаимодействии со СМИ по вопросам, касающимся освещения мер по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений; размещение в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» материалов о деятельности АТК.

Основной формой деятельности АТК является заседание, на котором принимаются решения по вопросам реализации государственной политики в области противодействия терроризму на территории субъекта Федерации. Заседания проводятся как самостоятельно, так и совместно с Оперативным штабом (ОШ) в субъекте Федерации. Отмечены случаи проведения заседаний совместно с координационными советами по профилактике правонарушений при высших должностных лицах субъектов. Решения АТК субъектов, принимаемые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами в субъекте Российской Федерации.

Организационное обеспечение деятельности АТК субъекта осуществляет ее аппарат – структурное подразделение органа исполнительной власти субъекта

РФ, созданное (определенное) высшим должностным лицом субъекта РФ. Типовое положение об аппарате Комиссии утверждается председателем Национального антитеррористического комитета.

Общие правила организации деятельности АТК в субъекте Российской Федерации (далее – Комиссия) по реализации ее полномочий, закрепленных в Положении об антитеррористической комиссии в субъекте РФ и нормативных правовых актах РФ содержатся в Регламенте антитеррористической комиссии в субъекте РФ, утвержденном председателем НАК 17 июня 2016 года.